



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 19 / 29.01.2024

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 33 din 25.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D85/25.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în vederea transpunerii prevederilor Directivei (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Temeiul elaborării proiectului de ordonanță îl reprezintă, alături de art. 108 din Constituția României, republicată, art. 1 pct. VII poz. 3 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

4. La **titlu**, pentru rigoare redacțională, sintagma „Ordonanței nr. 15/2002” se va scrie „Ordonanței **Guvernului** nr. 15/2002”.

5. La **formula introductivă**, pentru rigoarea normei de trimitere, expresia „art. 1 pct. VII.3” trebuie redată sub forma „art.1 pct. VII poz. 3”.

6. La **partea introductivă a art. I** este necesară redarea titlului actual al Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, respectiv „Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 **privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România**”.

7. La **art. I pct. 1, la partea dispozitivă**, în acord cu uzanțele redacționale, sintagma „alin. (1), lit. d), e), h) și i)” se va reda sub forma „**alineatul (1), literele d), e), h) și i)**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Referitor la norma propusă pentru art. 1 alin. (1) lit. d), care urmează a se încorpora în actul normativ de bază, întrucât în cuprinsul acestuia din urmă există dispoziții nemodificate (de exemplu art. 3¹ alin. (5) și (6)) sau supuse modificării prin prezentul proiect (art. 9 alin. (2) lit. c)) în cadrul cărora nu este utilizat acronimul „C.N.A.I.R”, este necesară eliminarea expresiei „denumită în continuare C.N.A.I.R”.

Menționăm că respectivul acronim nu este utilizat în cadrul Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, însă se regăsește în cuprinsul **art. II, III și IV alin. (2)**, dispoziții proprii ale proiectului, care nu se integrează în actul normativ de bază.

Având în vedere cele de mai sus, pentru rigoare normativă, este necesar ca, în cuprinsul **art. II**, expresia „către CNAIR” să fie înlocuită cu sintagma „către Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. , denumită în continuare CNAIR”.

8. La **art. I pct. 2, la partea dispozitivă**, unde se prevede completarea art. 1 alin. (1) cu două noi litere, lit. o) și p), semnalăm faptul că în actul normativ de bază se regăsesc în prezent enumerările respective; pentru corectitudine, sintagma „lit. o) și p)” se va înlocui cu sintagma „lit. r) și s)”.

Pe cale de consecință, în debutul textelor propuse literele „o)” și „p)” se vor înlocui cu „r)” și „s)”.

La **actuala lit. o)**, pentru o completă informare legislativă, după expresia „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002” trebuie introdusă sintagma „privind circulația pe drumurile publice, republicată”.

Pe de altă parte, la textul propus pentru **actuala lit. p)**, sintagma „întreprindere definite” se va scrie „întreprindere definită”.

9. La art. I pct. 3, referitor la norma propusă pentru art. 1 alin. (7) lit. a), pentru corectitudinea exprimării, sintagma „la lit. A - B” trebuie redată sub forma „la lit. A și B”.

Pentru același motiv, expresia „60 de zile, 12 luni” trebuie înlocuită cu sintagma „60 de zile și 12 luni”.

Pe de altă parte, pentru asigurarea uniformității reglementării, în textul propus pentru alin. (7) lit. b) ar trebui utilizate formulări similare celor din cuprinsul normei preconizate pentru alin. (7) lit. a). În acest sens, propunem înlocuirea expresiilor „Tariful de utilizare zilnic”, „tariful de utilizare pe 7 zile” și „tariful de utilizare pe 30 de zile” cu sintagmele „Tariful de utilizare cu valabilitate de o zi”, „tariful de utilizare cu valabilitate de 7 zile” și, respectiv, „tariful de utilizare cu valabilitate de 30 de zile”.

10. La pct. 5, la **partea dispozitivă**, sintagma „alin. (1) lit. a), pct. (xii)” se va scrie sub forma „**alineatul (1) litera a), punctul (xii)**”.

Referitor la textul propus pentru **pct. (xii)**, sugerăm reformularea acestuia, astfel încât norma preconizată să se armonizeze **cu partea introductivă a lit. a)** și cu textele de la punctele precedente.

11. La pct. 8, la textul propus pentru **lit. c)** de la **alin. (2) al art. 9**, la **pct. (ii)**, este necesară eliminarea sintagmei „la prezenta ordonanță”, apartenența anexelor fiind prevăzută la art. 14.

12. Pentru asigurarea caracterului previzibil și pentru accesibilitatea reglementării preconizate, **Nota de fundamentare** ar trebui completată cu precizări referitoare la soluția legislativă prevăzută la **art. I pct. 10**, referitoare la abrogarea art. 9 alin. (9) din actul normativ de bază, normă care reglementează modalitatea de punere a terminalelor de interogare la dispoziția agenților constatatori ai contravențiilor prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. a) și b), **rămase nemodificate**, precum și modalitatea de întreținere a acestor terminale.

13. La **art. I pct. 11**, la textul propus pentru art. 14, după termenul „Anexele” se va insera abrevierea „nr.”.

14. La **art. I pct. 12**, la mențiunea privind transpunerea normelor Directivei (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri, având în vedere că potrivit fișei actului european de pe site-ul *eur-lex.europa.eu*, directiva a fost transpusă parțial la nivelul dreptului intern, prin intermediul Ordonanței Guvernului nr. 24/2022 pentru modificarea anexei la Ordonanța Guvernului nr. 8/2022 privind interoperabilitatea sistemelor de tarificare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata tarifelor rutiere, respectiv prin Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară specificarea exactă a secțiunilor/articolelor/ alineatelor/paragrafelor, după caz, din directiva vizată, transpuse în cadrul proiectului.

Având în vedere cele de mai sus, precum și pentru un asigurarea caracterului complet al informării juridice, potrivit informațiilor de pe site-ul *eur-lex.europa.eu* textul se va reformula, astfel:

„**Art. 15.** - Prezenta ordonanță transpune **Directiva 1999/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri**, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene, seria L, nr. 187 din 20 iulie 1999, numai în ceea ce privește tariful de utilizare a infrastructurii de transport rutier, **Directiva 2011/76/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri**, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 269 din 14 octombrie 2011, precum și prevederile art. din **Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520**, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 69 din 4 martie 2022.”.

15. La **art. III**, pentru corectitudinea și precizia reglementării, trimiterea trebuie făcută la dispozițiile corespunzătoare din cuprinsul

Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, și nu la cele ale art. I pct. 9 din proiect.

Pentru acest motiv, precum și pentru un spor de claritate a normei, propunem reformularea textului, astfel:

„Art. III. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în scopul furnizării datelor prevăzute la art. 9 alin. (4) și (6) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare”, Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări și Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, Ministerul Justiției, prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin CNAIR, încheie protocoale de colaborare.”.

16. La art. IV alin. (1), pentru claritatea normei, ținând seama de propunerea de la punctul următor din aviz, privind completarea art. I cu un nou punct, introdus după pct. 8, recomandăm reformularea textului, astfel:

„(1) Prevederile art. I pct. 3-5, 7 și pct. 10, cu referire la art. 9 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 11 și 14, intră în vigoare la 45 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

La alin. (2), expresia „din prezenta ordonanță” trebuie eliminată, ca superfluă. Observația este valabilă și pentru alin. (3).

17. Semnalăm că art. V cuprinde o normă care se referă la modalitatea de actualizare a anexei nr. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, dispoziție care, pentru corectitudinea reglementării, trebuie introdusă în actul normativ de bază.

Pentru acest motiv, este necesară eliminarea art. V și completarea art. I cu un nou punct, introdus după pct. 8 și marcat ca pct. 9, cu următoarea parte dispozitivă:

„9. La articolul 9, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) - (se va reda textul propus la art. V din proiect)”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente urmează a fi renumerotate, iar trimiterile la art. I pct. 9, 10 și 13 din cuprinsul art. III și al art. IV alin. (1) și (3) urmează să fie actualizate și înlocuite cu trimiteri la pct. 10, 11 și, respectiv 14.

18. Întrucât anexele asupra cărora se intervine urmează a fi încorporate în actul normativ de bază, făcând parte integrantă din acesta, este necesară eliminarea **art. VI** din proiect.

Pe cale de consecință, **actualul art. VII** va deveni art. VI.

19. La textul propus pentru actualul **art. VII**, întrucât actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare și nu de la data publicării, este necesar ca raportarea termenului să se facă la data intrării în vigoare a ordonanței.

De asemenea, pentru precizie, textul ar trebui să se refere la termenul de **adoptare** a actului normativ, și nu de elaborare a acestuia, precum și menționarea categoriei actului normativ prin care se vor adopta respectivele norme.

20. La **mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene** din finalul proiectului, pentru rigoarea exprimării și pentru corectitudinea trimiterii, expresia „Prezenta ordonanță a Guvernului transpune” trebuie redată sub forma „Prezenta ordonanță transpune”, iar sintagma „Directiva nr. 362/2022 de modificare” se va înlocui cu expresia „**Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 110/25.01.2024